

**РАЗПОРЕЖДАНЕ №443**  
гр. Габрово, 06.10.2014 година  
**В ИМЕТО НА НАРОДА**

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ГАБРОВО** в закрито разпоредително заседание на шести октомври две хиляди и четиринадесета година в състав:

**ПРЕДСЕДАТЕЛ: ГАЛИН КОСЕВ**

при секретаря ..... като разгледа докладваното от съдия КОСЕВ Адм. дело №164 по описа за 2014 година и за да се произнесе взе предвид следното:

Депозирана е Заповед №РД- 02- 03- 182/02.10.2014г. на Областен управител на Област Габрово с която се оспорва Решение №474/24.07.2014г. на Общински съвет Дряново с искане да бъде обявено за нищожно.

Така постановената Заповед на Областен управител е депозирана пред Административен съд Габрово, предвид на което към момента не е налице постъпил отговор на така подадената Жалба, подписан от Председател на ОС Дряново, с който да се изрази становище дали се оспорва подадената Жалба. Копие от Жалбата да се изпрати на ОС Дряново, като се укаже, че може да се направи възражение по нея в 14- дневен срок от съобщенето.

Административният орган, ОС Дряново издал оспореното Решение №474/24.07.2014г. следва да представи в 7- дневен срок от съобщението цялата преписка по издаване на оспорения административен акт. Съдът указва на административния орган, че при неизпълнение на Разпореджането на съда ще му бъде наложена глоба по реда на чл. 405 от ЗСВ.

Не са налице пречки за насрочване на делото в открито съдебно заседание.

След проверка редовността и допустимостта на жалбата, съдът

**РАЗПОРЕДИ:**

**ХОД НА ДЕЛОТО** със страните в открито съдебно заседание.

**НАСРОЧВА** делото за 04.11.2014 година от 10.00 часа.

**КОНСТИТУИРА** страните както следва:

**Жалбоподател:**

Областен управител Област Габрово, пл. Възраждане №5

**Ответник:**

Общински съвет Дряново ул. Бачо Киро №19

По въпросите, свързани с допустимостта на претенцията и тези, свързани с основателността ѝ, съдът ще се произнесе с окончателния съдебен акт.

За насроченото открито съдебно заседание на страните да се изпратят призовки ведно с препис от настоящото Разпореджане.

Разпореджането не подлежи на обжалване.

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ:**



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ГАБРОВО

ЗАПОВЕД

№ РД – 02 – 03 - 182

Гр. Габрово .....2014 година

На основание чл. 32, ал. 2 във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

ОСПОРВАМ

пред Административен съд – Габрово в неговата цялост Решение № 474 / 24.07.2014 г. на Общински съвет Дряново, с което на основание чл. 21 ал. 1 т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 24 ал. 4 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, във връзка с чл. 24 ал. 5 от същата Наредба и чл. 37о, чл. 37п от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи /ЗСПЗЗ/ и постъпило заявление от регистриран земеделски производител животновъд от гр. Дряново за землището на с. Караиванца, общински съвет – Дряново:

1. Определя за индивидуално ползване за срок от 5 /пет/ години, при спазването на условията за поддържане на земята в добро екологично и земеделско състояние и съблюдаване с националните стандарти, следните общински мери и пасища, вкл. по чл. 19 ал. 1 от ЗСПЗЗ на:

Иван Владимиров Петров:

Землище	Кадастрален №	Декари
с. Караиванца	36261.45.6	2,511
	36261.45.9	15,348
	36261.91.1	1,881
		19,740

2. На основание чл. 21 ал. 1 т. 7 от ЗМСМА, във връзка с чл. 25 ал. 1 от ЗСПЗЗ, Общински съвет определя годишна такса от 4.00 лв. /четири лева/ на декар за ползване на мерите и пасищата по т.1 за предоставяне за ползване от регистрирани земеделски стопани животновъди.

3. Възлага на Кмета на община Дряново да предприеме съответните законови действия за сключване на договор със земеделския производител по т. 1 за ползването на мерите и пасищата от ОПФ съобразно настоящото Решение, като се включат следните клаузи:

- Животновъдите, ползватели на мери и пасища от общинския поземлен фонд се задължават да поддържат мерите и пасищата, съгласно одобрените от Министерство на земеделието и храните условия за поддържане на земята в добро земеделско и екологично състояние и Националните стандарти;

- Да почистват мерите и пасищата от нежелана храстовидна растителност като къпина и шипка и да провеждат борба с агресивни и устойчиви растителни видове /орлова папрат, чемерика/;
- Да не променят предназначението им и да не ги разорават. Да не ги използват за неземеделски нужди;
- Да не допускат замърсяването им с битови, строителни, производствени, опасни и др. отпадъци;
- Да не се пали растителност в мерите и пасищата;
- Да се опазват от ерозиране, заблатяване, засоляване и други увреждания;
- Агротехнически мероприятия като: подсяване, торене, борба с плевелната растителност, отводняване и напояване се съгласуват с общинска администрация, а мероприятията: почистване на камъни и почистване на дървета и храсти – с кмета или кметския наместник на съответното населено място.

### **МОТИВИ:**

С уведомително писмо с вх. № КАК – 01 – 1366/1 / 29.07.2014 г. на председателя на общински съвет – Дряново, в изпълнение на разпоредбите на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, на областен управител на област с административен център Габрово са предоставени препис – извлечения от решенията на общинския съвет, взети на редовно заседание, проведено на 24.07.2014 г. На основание чл. 32, ал. 2 вр. чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4, изр. първо от ЗМСМА областният управител, в рамките на предоставения му от закона срок, е упражнил контрол за законосъобразност на предоставените му с препис – извлечение от протокол № 48 от 2014 г. решения на общински съвет – Дряново, приети на негово заседание от 24.07.2014 г.

В резултат на извършената проверка за законосъобразност на приетите решения, областният управител е установил, че решение № 474 / 24.07.2014 г. е постановено в нарушение на материалния и процесуалния закон. На основание чл. 32, ал. 2 вр. чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, областният управител е издал Заповед № РД – 02 – 03 – 151 / 04.08.2014 г., в която са описани констатираните противоречия на приетото решение с относимия материален и процесуален закон и на основание чл. 45, ал. 4, изр. второ, предл. първо от ЗМСМА, решение № 474 / 14.07.2014 г. е върнато за ново обсъждане в общинския съвет.

Горепосочената заповед е получена от председателя на общински съвет – Дряново на 06.08.2014 г., видно от Известие за доставяне № ИД PS 5303 0038DE U. На същата дата заповедта е получена и от кмета на община Дряново – видно от Известие за доставяне № ИД PS 5303 0038DD T. В рамките на предвидения в чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА 14 – дневен срок /който изтича на 20.08.2014 г., общински съвет – Дряново не е разгледал върнатото за ново обсъждане решение.

Решението на Общински съвет – Дряново се явява незаконосъобразно по следните съображения:

Решение № 474 от 24.07.2014 г. на общински съвет – Дряново е издадено при липса на материална компетентност от страна на органа на местното самоуправление. Като правни основания за вземане на решението са посочени чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 24, ал. 4 от НРПУРОИ във връзка с чл. 37о и чл. 37п от ЗСПЗЗ. Посоченият като правно основание за приемане на Решение № 474 / 24.07.2014 г. чл. 37п от ЗСПЗЗ, е отменен със Закон за изменение и допълнение на ЗСПЗЗ, публикуван в „Държавен вестник“, бр. 38 от 07.05.2014 г. Поради това, предвиденият в отменената

правна норма ред се явява неприложим. Със същия закон, законодателят е предвидил друг ред за предоставяне под наем или аренда на земи от общинския поземлен фонд, а именно, този, определен в чл. 37и от ЗСПЗЗ. Съгласно действащата към момента нормативна уредба, дейността, свързана с преценката за предоставяне на земи от ОПФ за индивидуално ползване на конкретни земеделски стопани и проверката, относно това дали последните отговарят на предвидените в чл. 37и, ал. 1 от ЗСПЗЗ условия, е поверена не на общинските съвети, а на комисии, назначени от директора на областната дирекция „Земеделие“. В компетентността на тези комисии са да определят с кого в последствие кметът на общината да сключи договор за наем или аренда. На следващо място, земите следва да се предоставят под наем или аренда не по цена, определена от общинския съвет, а по пазарна цена, определена от независим оценител /чл. 37и, ал. 1 от ЗСПЗЗ/.

Като е приел решение, с което е предоставил за ползване на мери и пасища от ОПФ на земеделски производител, общински съвет – Дряново е излязъл извън материалната си компетентност и е постановил един нищожен административен акт.

**Въз основа на горното, считам че Решение № 474 от 24.07.2014 г. на общински съвет – Дряново е незаконосъобразно, нищожно, постановено в нарушение на материалния и процесуалния закон, поради което на основание чл. 45, ал. 8 от ЗМСМА оспорвам същото пред Административен съд Габрово с искане то да бъде обявено за нищожно.**

**ЛИЛЯНА ХРАНОВА-ПЕТКОВА**  
Областен управител на Област Габрово